

Số: 46/NQ-HĐND

Thuận Châu, ngày 10 tháng 11 năm 2020

NGHỊ QUYẾT

**Về kết quả giám sát việc quản lý thu, chi ngân sách cấp xã
giai đoạn 2017 - 2019**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN THUẬN CHÂU
KHÓA XX, KỲ HỌP CHUYÊN ĐỀ LẦN THỨ TƯ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 15/7/2019 của HĐND huyện về chương trình giám sát năm 2020 của Hội đồng nhân dân huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2016 - 2021; Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 18/12/2019 của HĐND huyện về việc thành lập Đoàn giám sát việc quản lý thu, chi ngân sách cấp xã giai đoạn 2017 - 2019;

Sau khi xem xét Tờ trình số 19/TTr-ĐGS ngày 30/10/2020 của Đoàn giám sát của HĐND huyện; Báo cáo số 37/BC-ĐGS ngày 28/10/2020 của Đoàn giám sát của HĐND huyện về kết quả giám sát việc quản lý thu, chi ngân sách cấp xã giai đoạn 2017 - 2019; các ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. HĐND huyện tán thành báo cáo của Đoàn giám sát HĐND huyện về kết quả giám sát việc quản lý thu, chi ngân sách cấp xã giai đoạn 2017 - 2019, trong đó tập trung nhấn mạnh:

1. Kết quả đạt được

- Hàng năm, UBND các xã, thị trấn đã bám sát Luật Ngân sách và các văn bản hướng dẫn thi hành luật, các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cơ quan tài chính, của UBND cấp trên tổ chức thực hiện công tác quản lý ngân sách cấp xã (*từ lập dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán*) cơ bản đảm bảo quy trình, quy định.

+ Xây dựng dự toán, quyết toán đảm bảo căn cứ, được phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm định, Ban Ban Kinh tế - Xã hội của HĐND cấp xã thẩm tra, HĐND cấp xã thông qua và UBND huyện quyết định giao, phê duyệt làm căn cứ thực hiện.

+ UBND các xã, thị trấn đã xây dựng kế hoạch và tổ chức thu ngân sách trên địa bàn cơ bản đảm bảo chỉ tiêu được giao; đã phân bổ chi tiết dự toán chi ngân sách Nhà nước đến từng bộ phận, bản, tiểu khu; tổ chức thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách theo trình tự, thủ tục quy định và dự toán được giao, cơ bản đảm bảo chứng từ, hồ sơ thanh toán; đã xây dựng và ban hành quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý tài sản công.

+ Chủ tịch UBND, Ban tài chính, Kế toán các xã, thị trấn đã có sự tập trung thực hiện chức trách, nhiệm vụ trong quản lý ngân sách; chủ động phối hợp, trao đổi với các cơ quan chức năng của huyện (*thuế, tài chính, kho bạc*) trong quá trình điều hành, quản lý ngân sách, giải ngân các nguồn kinh phí; phối hợp với Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Ủy ban MTTQ và các đoàn thể và Nhân dân trong giám sát tổ chức thực hiện dự toán thu, chi ngân sách được giao.

- Việc tập trung quản lý tốt ngân sách của UBND đã giúp cấp ủy, chính quyền các xã, thị trấn tổ chức triển khai thực hiện và hoàn thành thắng lợi các nhiệm vụ chính trị và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm, từ đó góp phần làm thay đổi diện mạo nông thôn, đô thị và nâng cao đời sống Nhân dân tại địa bàn.

2. Hạn chế, khuyết điểm

- Trong thực hiện quy trình về lập dự toán, quyết định dự toán và quyết toán ngân sách, đa số UBND các xã, thị trấn chưa quan tâm thực hiện bước thẩm tra của các Ban HĐND và báo cáo Thường trực HĐND xã, thị trấn xem xét, cho ý kiến trước khi báo cáo UBND huyện và trình HĐND xã, thị trấn quyết định.

- Chất lượng ban hành nghị quyết về dự toán thu, chi, nghị quyết về quyết toán ngân sách hàng năm của một số xã, thị trấn còn hạn chế, các phụ lục kèm theo chưa đúng mẫu quy định.

- Về nghị quyết phê chuẩn dự toán thu, chi ngân sách hàng năm: HĐND một số xã không giao hoặc giao tăng thu ngân sách trên địa bàn không đủ theo Quyết định của UBND huyện về giao dự toán thu, chi ngân sách hàng năm cho các xã, thị trấn trên địa bàn huyện (*tối thiểu 5%*) và Quyết định của UBND huyện về giao chỉ tiêu phấn đấu tăng thu ngân sách trên địa bàn huyện; HĐND một số xã tổ chức kỳ họp để quyết nghị dự toán thu, chi ngân không đúng với thời gian quy định tại khoản 6, Điều 44, Luật Ngân sách Nhà nước (*quá 10 ngày kể từ ngày HĐND huyện quyết định dự toán và phân bổ ngân sách*).

- Một số xã chưa quyết liệt, thiếu chủ động, để tiến độ thanh toán giải ngân một số nguồn kinh phí được giao còn chậm, dễ bị dồn chi đến cuối năm, chuyển nguồn sang năm sau, thu hồi, nộp trả ngân sách cấp trên.

- Việc thực hiện quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý tài sản công của một số xã hiệu quả chưa cao, chậm sửa đổi, bổ sung, cập nhật các quy định mới ban hành vào quy chế. Việc thực hiện chế độ công khai tài chính ngân sách Nhà nước, chấp hành chế độ thông tin, báo cáo định kỳ của các xã, thị trấn có lúc chưa đảm bảo theo quy định.

- Các xã, thị trấn chưa quan tâm thực hiện tốt công tác quản lý các quỹ tài chính ngoài ngân sách Nhà nước; một số xã, thị trấn chưa thực hiện nộp tiền thu các loại quỹ vào tài khoản tiền gửi tại Kho Bạc Nhà nước huyện để quản lý theo quy định; thu, chi chưa đảm bảo thủ tục, chứng từ; việc theo dõi, quản lý các quỹ chưa đảm bảo theo quy định...

- Công tác sắp xếp, lưu trữ hồ sơ, chứng từ chưa đảm bảo; đóng chứng từ và lưu trữ chứng từ chưa khoa học; một số hồ sơ còn thiếu tài liệu, chứng từ, chữ ký; một số xã, thị trấn chưa thực hiện lưu trữ hồ sơ theo quy định gây khó khăn cho việc tra cứu...

Điều 2: HĐND huyện đề nghị UBND huyện, Đảng ủy, HĐND, UBND các xã, thị trấn:

1. Đối với UBND huyện

- Tăng cường hướng dẫn, chỉ đạo, thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật về quản lý ngân sách xã và các hoạt động tài chính khác của xã, thị trấn; phối hợp chặt chẽ với HĐND, các Ban của HĐND, MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội huyện trong hoạt động giám sát về tài chính, ngân sách; kịp thời kiến nghị, đề xuất với sở ngành chuyên môn tỉnh tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc (nếu có).

- Ban hành văn bản chỉ đạo đối với các cơ quan liên quan và UBND các xã, thị trấn rà soát và đề ra các giải pháp cụ thể thực hiện việc khắc phục các hạn chế đã được Đoàn giám sát chỉ ra tại Mục 2, Điều 1 Nghị quyết này.

- Xem xét để giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong quản lý ngân sách Nhà nước cho UBND các xã, thị trấn theo quy định tại Nghị định số 130/2005/NĐ-CP và Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ; cấp bổ sung kinh phí để UBND các xã, thị trấn trang bị tủ lưu trữ hồ sơ, tài liệu; tiếp tục thực hiện hiệu quả các quy định về chuyển đổi vị trí công tác đối với kế toán các xã, thị trấn, cơ quan, đơn vị.

- Xem xét, chỉ đạo đưa vào kế hoạch thanh tra năm 2021 đối với công tác quản lý các quỹ tài chính ngoài ngân sách Nhà nước của UBND các xã, thị trấn.

2. Đối với Đảng ủy, HĐND các xã, thị trấn

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng ủy đối với quản lý ngân sách cấp xã (*từ khâu lập dự toán, chấp hành dự toán đến quyết toán*); tăng cường các hoạt động giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã, thị trấn trong công tác quản lý và điều hành ngân sách Nhà nước cấp xã; yêu cầu UBND cùng cấp chỉ đạo tham mưu thực hiện đúng và đầy đủ các trình tự thủ tục, đồng thời phải có sự thẩm tra của các Ban HĐND trước khi trình HĐND xem xét phê duyệt dự toán, quyết toán và các vấn đề liên quan đến sử dụng ngân sách Nhà nước cấp xã.

- Chỉ đạo, thống nhất việc quản lý các loại quỹ tài chính ngoài ngân sách trên địa bàn; yêu cầu UBND xã, thị trấn báo cáo định kỳ theo quy định.

3. Đối với UBND các xã, thị trấn

- Tiếp tục phổ biến, quán triệt các văn bản liên quan đến quản lý ngân sách, các văn bản hướng dẫn thi hành như Thông tư số 344/2016/TT-BTC ngày

30/12/2016 của Bộ Tài chính quy định về quản lý ngân sách xã và các hoạt động tài chính khác của xã, phường, thị trấn đến các bộ phận, đội ngũ cán bộ, công chức, nhất là người đứng đầu và những người trực tiếp tham gia vào công tác quản lý ngân sách cấp xã.

- Tăng cường nâng cao vai trò, trách nhiệm trong quản lý, điều hành ngân sách Nhà nước; thường xuyên tự kiểm tra và tổ chức chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót để thực hiện quản lý, chỉ đạo, điều hành ngân sách Nhà nước theo đúng quy định và thẩm quyền phân cấp.

- Hàng năm, thực hiện đầy đủ quy trình lập, quyết định dự toán và quyết toán ngân sách; chi ngân sách đảm bảo trình tự, thủ tục, hồ sơ, chứng từ thanh quyết toán và lưu trữ theo quy định; chi trả đúng đủ, kịp thời các chế độ, chính sách cho các đối tượng thụ hưởng; chủ động, kịp thời trong giải ngân, thanh toán các nguồn kinh phí được giao đảm bảo tiến độ; kịp thời sửa đổi, cập nhật các văn bản mới ban hành vào quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý tài sản công; thực hiện tốt việc công khai, minh bạch, lưu trữ hồ sơ và chế độ thông tin, báo cáo về tài chính, ngân sách theo quy định.

- Chú trọng quản lý đối với các quỹ tài chính ngoài ngân sách Nhà nước, rà soát các văn bản, quy định có liên quan đến mục tiêu, điều lệ hoạt động của Quỹ, nguồn thu, mức thu, nhiệm vụ chi của quỹ, chế độ tài chính, kế toán... để sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ theo thẩm quyền hoặc báo cáo và trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định.

- Rà soát, bãi bỏ văn bản quy định các khoản thu ngoài ngân sách trên địa bàn (nếu có).

- Tiến hành khắc phục các hạn chế đã được Đoàn giám sát chỉ ra.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND huyện, UBND các xã, thị trấn tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này, báo cáo kết quả thực hiện với HĐND huyện tại kỳ họp cuối năm 2021.

2. Giao Thường trực HĐND huyện, các Ban của HĐND huyện, các Tổ đại biểu và các đại biểu HĐND huyện theo nhiệm vụ, quyền hạn đã được pháp luật quy định tổ chức giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân huyện Thuận Châu khóa XX, kỳ họp chuyên đề lần thứ tư thông qua ngày 10 tháng 11 năm 2020 và có hiệu lực kể từ ngày được thông qua./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- TT Huyện ủy; HĐND, UBND huyện;
- UBMTTQVN và các đoàn thể huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Đảng ủy, HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Trung tâm thông tin tỉnh; Cổng TTĐT huyện;
- Lưu: VT, Thị 150b.✓

CHỦ TỊCH



Thào A Súa